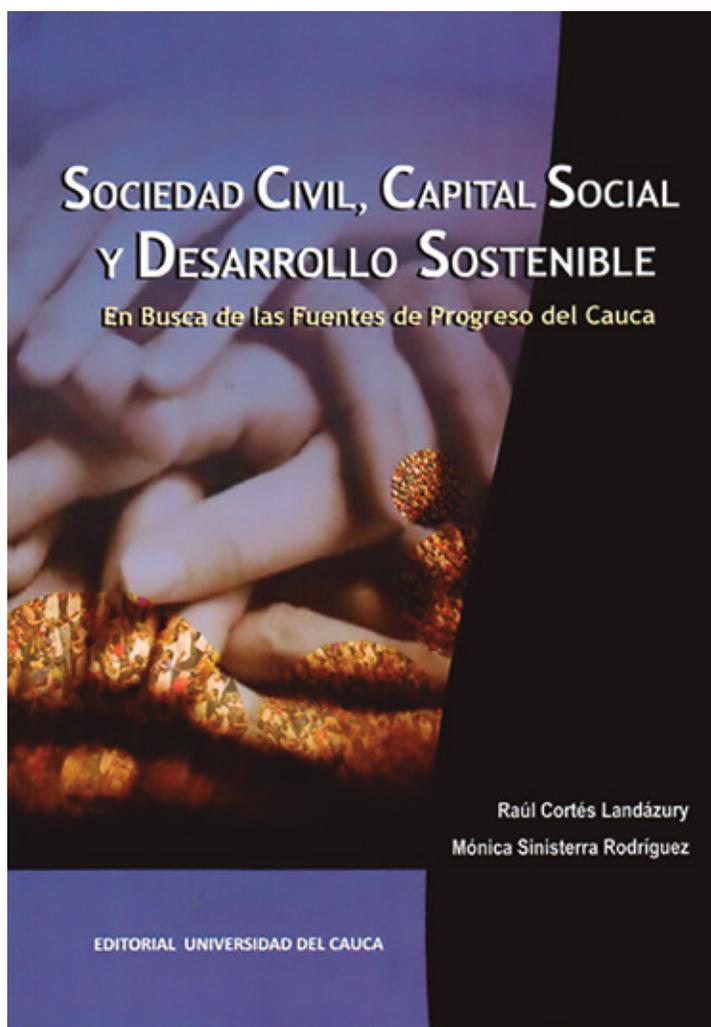


# SOCIEDAD CIVIL, CAPITAL SOCIAL Y DESARROLLO SOSTENIBLE

EN BUSCA DE LAS FUENTES DE PROGRESO DEL CAUCA  
(Civil society, social capital and sustainable development  
looking for sources of progress del Cauca)

Raúl Cortés Landázury  
Mónica Sinisterra Rodríguez  
Editorial universidad del Cauca (2010)

ESCRITA POR  
CLAUDIA LUCIA CARO GÓMEZ  
MAGISTER EN DESARROLLO EDUCATIVO Y SOCIAL  
DIRECTORA DE INVESTIGACIONES  
FUNDACIÓN DE EDUCACIÓN SUPERIOR SAN JOSÉ  
[investigaciones@fessanjose.edu.co](mailto:investigaciones@fessanjose.edu.co)



El libro, “Sociedad civil, capital social y desarrollo sostenible: en busca de las fuentes de progreso del Cauca”, cuyos autores son Raúl Cortés Landázury y Mónica Sinisterra Rodríguez, se articula a partir de las respuestas de trabajo que el grupo de investigación, Desarrollo y Políticas Públicas –Polinomia, en el marco de la financiación de la Vicerrectoría de Investigaciones –VRI, de la Universidad del Cauca, desarrolla desde sus líneas de investigación.

El objetivo principal del libro consiste en identificar la relación de causalidad entre el capital social y las redes de asociatividad, en los desequilibrios regionales, así como la efectividad de las políticas públicas en el departamento del Cauca a 2007.

Este estudio apunta al desarrollo de las líneas de investigación, reformas a la administración pública y desarrollo económico. Tiene como propósito hacer un examen de las redes de cooperación de la sociedad civil en el departamento del Cauca, evaluando las perspectivas de las acciones colectivas posteriores a las reformas institucionales de los años noventa, a través de la categoría capital social.

El primer capítulo trata el tema del “capital social y su desarrollo” presentando algunos elementos para comprender la efectividad de las políticas públicas y los desequilibrios regionales, ahondando en subtemas como: “una primera aproximación al concepto de capital social”, “el origen y la formación del capital social”, “sociedad civil, capital social y estabilidad política”, al igual que el de “un movimiento de la teoría a la práctica” desde un “análisis empírico del impacto del capital social en el desarrollo”, las “disparidades regionales” y “el capital social del Cauca”.

“La herencia colonial en la determinación del capital social” es el título del segundo capítulo, en el que se abarca la historia, la geografía y el mito, desarrollando temáticas como: “de la geografía a las instituciones”, “herencia colonial e instituciones: la gobernación del Cauca durante La Colonia”, y “el legado colonial: etnicidad y desarrollo”. También se hace referencia al “desarrollo municipal y colonia”, vistos desde una metodología de análisis.

El tercer capítulo, “La capacidad transformadora de la política y las dinámicas de la administración pública para promover el capital social”, trata los temas: “dinámica descentralizada de la administración pública”, “la sociedad civil en la gestión pública y la gobernanza moderna”, “la infraestructura institucional de gobierno: legalidad y legitimidad de la acción del Estado” y, por último, “las instituciones y el crecimiento económico”.

La “Dinámica asociativa y la movilización social en el Cauca”, título del cuarto capítulo, vistas desde el rol de la sociedad civil en el desarrollo regional del ocaso del siglo XX, se basa en una reflexión sobre la forma en que se influye, presiona o disiente, a través de “las lógicas de la acción colectiva”, y, en la “caracterización de la acción colectiva en el Cauca”.

El último capítulo, titulado “Las parábolas de la vida asociativa, la confianza y el capital social con un corte en el tiempo regional”, se desglosa en temas como: “los matices del capital social: la exploración de una ruta metodológica”, los “cimientos de la investigación cualitativa”, “hacia una especialización del asocianismo”, “un asomo a la densidad asociativa”, “la complejidad organizativa frente a la ciudadanía cívica”, en el contexto de una aproximación al compromiso público, “la extensión de la confianza y las redes de colaboración de la sociedad civil” y, finalmente, pero no menos importante, desarrolla el tema de “los límites de la fiducia pública, la cooperación y la acción colectiva”.

A continuación se exponen en detalle los elementos constitutivos de cada uno de los capítulos del libro:

En relación con el primer capítulo, se trabaja la concepción epistemológica desde donde se sitúa el capital social a partir de las teorías del desarrollo, en términos de la funcionalidad del capital social en los contextos regionales, para así llegar a la comprensión de las causas del desequilibrio en el desarrollo del departamento del Cauca.

Para profundizar, los autores realizan el análisis del capital social y el desarrollo desde diversas posturas: las clásicas, como Coleman (1990), Bordie (1980), Granovetter (1985), en perspectivas estructuralistas, culturalistas e institucionalistas, respectivamente, hasta Putnam, Leonardi y Naneti (1993), quienes plantean una relación entre capital social y desarrollo económico.

Estas referencias epistemológicas no solo conceptualizan los términos, sino que además demarcan la relación entre concepción, política pública, gobernanza, sociedad, contexto regional y desarrollo. Ya en este capítulo se presenta un análisis de relación entre sociedad civil, capital social y estabilidad política. Por otra parte, ofrece una reflexión sobre el impacto del capital social desde el desarrollo, en primera instancia, en el ámbito de las comprensiones teóricas, para luego hacer un análisis de contexto desde estudios de base como el realizado por Sudarsky (2001), que determina en diez dimensiones el capital social: el republicanismo cívico, la participación política y cívica en actividades locales y voluntarias ( en organizaciones seculares),

los medios, la confianza institucional, la solidaridad y la reciprocidad, la presencia de relaciones horizontales (de igualdad), el control social sobre el Estado; y, finalmente, la información y la transparencia públicas.

Por otra parte, hace referencia a las disparidades regionales y al capital social del Cauca, mirada que realiza desde estudios comparativos de otros departamentos, enfatizando la relación con el departamento del Cauca y atendiendo a un análisis de población en hogares con necesidades básicas insatisfechas, situación geográfica del Cauca, PIB per capita, composición del PIB y dotación educativa por departamento, resguardos indígenas, áreas de cultivos ilícitos en el contexto del uso y la producción agrícola, provisión de servicios públicos, presencia de grupos armados, e incluye, finalmente, algunas reflexiones sobre la confianza en la región, en lo que respecta a lo social y a lo institucional.

En este sentido, se comprende la dinámica económica del Cauca, la participación social y su capital social desde su realidad histórica.

En el capítulo dos, "Herencia colonial en la determinación del capital social: historia, geografía y mito", se discute y desarrolla un histórico de las instituciones constituidas en la época colonial en términos de "instituciones creadas", relacionadas con la Gobernación del Cauca, los "procesos de los movimientos indígenas de corte decolonial", así como también los "resultados económicos y sociales".

El capítulo hace un análisis a profundidad en el que refiere la relación capital social, instituciones, economía y crecimiento, para comprender en donde se está en términos de capital social y progreso económico: primero, como epistemología de comprensión, y, segundo, para identificar cómo se pueden dar los cambios desde las políticas y los comportamientos en la búsqueda de la mejora. Atiende, además, las dinámicas que plantean las instituciones desde el desempeño económico y los recuentos históricos de la conformación de las instituciones desde La Colonia, relacionándolo con la Gobernación del Cauca.

Trata, también, aspectos relacionados con la movilización indígena y lo que se ha denominado como asociatividad, así como los elementos decoloniales y temas sobre los resguardos y los cabildos como promotores de capital social en el departamento. Expone, además, algunos elementos poblacionales sobre el proceso de desarrollo de los municipios del Cauca, analizados en temas como: "Instituciones y capital humano", "herencia colonial" y "concentración

de la tierra", "análisis, concentración, distribución, funcionamiento de predios", "disparidades regionales", "tasas de crecimiento" y "dinámicas poblacionales"; lo anterior con el objeto de comprender el fenómeno capital social y el desarrollo económico desde el marco de la relación entre elementos culturales, la naturaleza indígena de la población, su articulación disímil o no con lo estatal e institucional y la incidencia de ello en el desarrollo económico de la región.

El capítulo tercero, "Capacidad transformadora de la política y dinámicas de la administración pública para promover el Capital Social", hace referencia a la forma en que la administración pública determina su rol en la construcción de capital social desde la generación de condiciones de asociatividad para la gobernanza, haciendo énfasis en la promoción del desarrollo, abordando factores significativos tales como "la dinámica descentralizada de la administración pública como proceso institucional" y los "elementos problematizadores" reales que acontecen en la región. También plantea una mirada de la sociedad civil en la gestión pública, como componente de la gobernanza moderna, desde su comprensión teórica y de postura de política pública.

Otro elemento que toca el capítulo tiene que ver con la infraestructura institucional de gobierno, en términos de las acciones de Estado: "la mirada desde la buena gobernanza" (R. Johnson y H. P. Minis Jr., 2002). Por otra parte, atiende lo que atañe a las instituciones y el crecimiento económico en su relación con la gestión pública, el desempeño fiscal, las rentas, el recaudo tributario, la evolución del déficit y del superávit, los servicios públicos, el funcionamiento del departamento y los indicadores de desempeño. Todo este análisis plasma una mirada de la realidad desde este punto de vista, caracterizada por la ineficiencia, los altos costos de transacciones, la corrupción, evidenciando políticas públicas de mala calidad, con lo cual se concluye en la necesidad de que el Estado aplique una buena gobernanza.

El capítulo cuarto, "Dinámica asociativa y movilización social en el Cauca: el papel de la sociedad civil en el desarrollo regional en el ocaso del Siglo XX", aborda el alcance de las redes y la confianza después de los movimientos sociales generados en la década de los noventa en el Cauca. Se sitúa epistemológicamente en la comprensión del capital social como activo público, desde las estrategias de la asociatividad y de la movilización, para la comprensión tanto de los movimientos sociales, como de las lógicas de la acción colectiva desde los acontecimientos económicos y

políticos: cómo y qué se demanda en este sentido; qué tipo de demandas sociales se encuentran; cómo se comprende la acción colectiva; de qué manera se establecen estos procesos en el Cauca vistos desde las tipologías de ideal de actores colectivos; las relaciones estratégicas de los movimientos sociales, sus caracterizaciones, impacto, tiempos de actividad, grados de acción y reacción, análisis de actores demandantes, ubicación geográfica de dichas acciones, así como las incidencias y las consecuencias de los procesos, desde lo coyuntural lo geográfico, lo social, lo económico, lo político y de las dinámicas sociales de ese capital social.

El último capítulo, “Las parábolas de la vida asociativa, la confianza y el capital social: un corte en el tiempo regional”, permite caracterizar el grado de fortaleza o debilidad asociativa del departamento del Cauca, para así fomentar la generación de bienes públicos locales y de desarrollo.

Esto se realiza mediante el análisis de los recursos asociativos del capital, desde los ejes principales, a partir de una investigación de orden cualitativo, en la que se toma un muestreo aleatorio bajo un marco de análisis de encuestas para identificar la contextura sociodemográfica, la composición organizacional, la ética y el compromiso cívico, con el fin de analizar las dinámicas de especialización del asociacismo, la densidad asociativa, la complejidad organizativa en términos de fortalezas organizativas, participación, recursos, sobrevivencia, sostenibilidad, vinculaciones, constituciones, rendiciones de cuentas, tanto como la confianza y la colaboración. Todo ello permitirá evidenciar la diversidad de las dinámicas de las organizaciones en el contexto de capital social, como movimientos, organizaciones y las relaciones que se establecen entre la gobernanza, la realidad de las comunidades indígenas, y las diacronías y sincronías respecto de lo institucional y lo real, que vinculan lo social con el progreso económico de la región en la dupla capital social - nivel de desarrollo &